



COMUNE DI PATERNOPOLI

PROVINCIA DI AVELLINO

COPIA DELIBERAZIONE GIUNTA COMUNALE

N. 29 DEL 05-04-2018	OGGETTO: Concessione in comodato d'uso gratuito alle Associazioni di Volontariato locali dell' immobile comunale denominato "Centro Sociale" ubicato alla via Capuani. Approvazione schema di comodato.
-------------------------------------	--

L'Anno **duemiladiciotto** addì **cinque** del mese di **aprile** alle ore **13:30** nella sala delle adunanze del Comune, convocata nelle forme di legge, si è riunita la Giunta Comunale con la presenza dei Signori:

		Presente	Assente
1) - Forgione Giuseppe	Sindaco	X	
2) - Barbone Raffaele	Vice Sindaco		X
3) - Troisi Lidia	Assessore	X	

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale reggente **dr. Esposito Francesco** incaricato della redazione del verbale.

Il **Sindaco Forgione Giuseppe** assume la Presidenza.

IL PRESIDENTE

Visto il Decreto Legislativo del 18.08.2000,n.267;

Riconosciuto che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione ad oggetto: <<Concessione in comodato d'uso gratuito alle Associazioni di Volontariato locali dell'immobile comunale denominato "Centro Sociale" ubicato alla via Capuani. Approvazione schema di comodato>>;

RITENUTO la stessa meritevole di approvazione;

VISTI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità Tecnica e alla regolarità Contabile, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgvo 267/2000 dai competenti Responsabili di Area;

VISTO il Tuel n. 267/2000;

Con voti favorevoli unanimi, resi nei modi di legge,

DELIBERA

1. **DI APPROVARE**, così come ad ogni effetto approva, l'allegata proposta di deliberazione che forma integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. **DI DICHIARARE**, successivamente con separata votazione unanime palese, stante l'urgenza, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

PROPOSTA DI DELIBERA ALLA GIUNTA COMUNALE

Oggetto: Concessione in comodato d'uso gratuito alle Associazioni di Volontariato locali dell'immobile comunale denominato "Centro Sociale" ubicato alla via Capuani. Approvazione schema di comodato.

PREMESSO Che il Comune di Paternopoli è proprietario dell'immobile denominato "Centro Sociale" ubicato in Paternopoli alla via Capuani, individuato al catasto foglio n. 3 part.lla n. 1032;

ATTESO

Che le Associazioni di Volontariato, regolarmente costituite, la Confraternita di Misericordia di Paternopoli, il Gruppo Donatori di Sangue Fratres Paternopoli "Luigia Sandoli" e l'Amos Paternopoli "Mimma Lapio", aventi sede in via Capuani, nelle persone dei propri Legali Rappresentati, con nota congiunta protocollata in data 12-02-2018 -prot. n. 704, hanno fatto richiesta a questo Ente della concessione in comodato d'uso dell'immobile sito in Paternopoli alla via Capuani, insistente al nct al foglio n. 3 part.lla n. 1032, al fine di garantire loro la continuità delle attività al servizio della comunità e di pubblica utilità, attese le finalità perseguite dalle stesse di carattere sociale, civile, culturale, previdenziale, assistenziale, promozione della salute e ricreative;

Che, inoltre, con successiva nota acquisita agli atti in pari data al prot. n. 705, la Consociazione Nazionale Gruppi Donatori di Sangue Fratres - Campania, di Montefalcione (Av), ancora ha richiesto il comodato d'uso gratuito in favore dell'articolazione territoriale Fratres Paternopoli dei locali a piano terra del centro sociale in parola, le cui motivazioni sono nella stessa ampiamente illustrate;

Che i locali di che trattasi non sono connessi, né direttamente né indirettamente all'espletamento di fini istituzionali dell'Ente e che per sua caratteristica l'immobile in questione è vocato alle attività delle Associazioni senza scopo di lucro operanti sul territorio comunale;

ATTESO altresì

Che le richiedenti Associazioni sin dalla loro costituzione collaborano fattivamente con il Comune di Paternopoli ed **in particolare:**

Che il Gruppo Donatori di Sangue Fratres Paternopoli "Luigia Sandoli" :

- è un'associazione di volontariato senza scopo di lucro, iscritta al Registro Generale del Volontariato della Regione Campania al n. 05639;
- è attivo sul territorio comunale da oltre 20 anni, gestendo la raccolta di sangue ed emocomponenti ed organizzando giornate per la donazione del sangue;
- ha apportato un notevole contributo in casi di emergenza di sangue rispondendo alle richieste di sangue necessarie per interventi chirurgici;
- è fortemente impegnato nell'attività di sensibilizzazione e diffusione della cultura della donazione del sangue al fine di migliorare e garantire la tutela della salute pubblica;

Che la Confraternita di Misericordia di Paternopoli :

- è un'associazione di volontariato senza scopo di lucro, iscritta al Registro Generale del Volontariato della Regione Campania al n. 44 con decreto n. 8099 del 3-8-1994;
- svolge sul territorio comunale da tempo una consolidata e meritoria attività di sostegno sociale, gestendo numerose attività di carattere socio-assistenziale, culturali, di protezione civile, etc...;

Che l'Associazione Amos Paternopoli "Mimma Lapio" :

- è un'associazione di volontariato senza scopo di lucro, affiliata con il coordinamento AMDOS e Amos Irpinia, che opera attivamente da diversi anni sul territorio comunale nel campo della prevenzione delle persone a tutela della salute pubblica;

EVIDENZIATO

Che il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e succ. modd. e intt. :

- **all'art.3, comma 2**, dispone che il Comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo ;

- **all'art. 10, comma 3**, dispone che, al fine di rendere effettiva la partecipazione dei cittadini all'attività dell'Amministrazione comunale, gli enti locali assicurano l'accesso alle strutture ed ai servizi agli enti, alle organizzazioni di volontariato ed alle associazioni ;

- **all'art. 13, comma 1**, attribuisce al Comune tutte le funzioni che riguardano i servizi alla persona ed alla comunità, l'utilizzo del territorio e lo sviluppo economico che non siano espressamente attribuiti ad altri soggetti dalla legge statale o regionale ;

Che l'art. 44 dello Statuto comunale riconosce e promuove forme di associazionismo presenti sul territorio che operano nell'interesse della collettività ;

Che il Regolamento per l'istituzione dell'Albo comunale delle Associazioni, approvato con deliberazione consiliare n. 12 del 21/3/2005 e successive modifiche con delibera consiliare n. 6 del 2015, esecutive ai sensi di legge:

- **all'art. 5** riconosce all'Amministrazione Comunale il potere di mettere a disposizione delle associazioni, per l'espletamento delle attività ordinarie, locali idonei da adibire alle attività, compatibilmente con la disponibilità degli stessi e la necessità dell'Amministrazione Comunale ;

- **all'art. 9** dispone che il Comune di Paternopoli, coerentemente con il principio costituzionale di sussidiarietà orizzontale sancito dall'art. 118 della Costituzione, riconosce nel volontariato e nell'associazionismo, per la loro presenza e radicamento sul territorio, una risorsa fondamentale con la quale interagire nella definizione e realizzazione delle politiche sociali, di sviluppo della cultura e dello sport, di tutela della salute e dell'ambiente, di valorizzazione del territorio ;

Che il regolamento per l'uso dei beni di proprietà comunale, approvato con deliberazione consiliare n. 20 del 24 maggio 2007, integrato e modificato con deliberazione di C.C. n. 7 del 21.03.2018, dichiarata immediatamente eseguibile :

- **all'art. 2** individua i beni comunali suscettibili di concessione ;

- **all'art. 4** " Tipi di concessione in uso dei beni e relativi oneri", prevede che con decisione motivata della Giunta Comunale, ... *è ammessa la concessione a titolo gratuito, qualora ciò sia giustificato dal particolare beneficio costituito dal vantaggio e dalla rilevanza sociale che l'attività istituzionale dell'associazione fornisce alla collettività, in coerenza ed in conformità agli obiettivi programmatici dell'Amministrazione comunale, dallo stato di bisogno della collettività, dalla partecipazione e dal coinvolgimento dei cittadini nelle attività sociali, dal livello di affidabilità e solvibilità dell'associazione* " ;

Che l'art. 71, comma 2, del D.lgs. 3 luglio 2017, n. 117, riproponendo sostanzialmente, quanto già disposto dall'abrogato art. 32, della legge 7 dicembre 2000, n. 383, prevede , tra l'altro che gli enti locali possono concedere in comodato beni mobili ed immobili di loro proprietà agli enti del Terzo Settore ;

CONSIDERATO **Che** la magistratura contabile, con un orientamento prevalente e consolidato, pur dichiarando inammissibili, sotto il profilo oggettivo, le specifiche richieste di parere avanzate dai sindaci, demandando alle Amministrazioni interessate ogni specifica valutazione e decisione sul singolo caso concreto, ha ritenuto :

" il principio generale di redditività del bene pubblico può essere mitigato o escluso ove venga perseguito un interesse pubblico equivalente o addirittura superiore rispetto a quello che viene perseguito mediante lo sfruttamento economico dei beni" (Corte dei Conti : Veneto delib. n. 756 del 5 ottobre 2012; Lombardia delib. n. 172 del 6 maggio 2014; Lazio delib. n. 87 del 23.06.2014);

" all'interno dell'ordinamento generale o nella disciplina di settore non sussiste uno specifico divieto normativo per la concessione in uso gratuito di beni immobili facenti parte del patrimonio disponibile dell'ente locale. E ciò in quanto i beni patrimoniali disponibili, appartenendo all'ente pubblico uti privatorum, non hanno una specifica destinazione o, comunque, un'utilità pubblica e vengono assoggettati, in linea di principio alla disciplina privatistica..... la concessione in comodato di beni di proprietà dell'ente locale è da ritenersi ammissibile nei casi in cui sia perseguito un effettivo interesse pubblico, equivalente o addirittura superiore rispetto a quello meramente economico ovvero nei casi in cui non sia

rinvenibile alcun scopo di lucro nell'attività concretamente svolta dal soggetto utilizzatore di tali beni" (Corte dei Conti Molise delib. n. 1 del 15 gennaio 2015);

" Si evidenzia al riguardo che la giurisprudenza contabile ha già avuto modo di precisare che la concessione in comodato di beni di proprietà dell'Ente Locale è da ritenersi ammissibile nei casi in cui sia perseguito un effettivo interesse pubblico equivalente o addirittura superiore rispetto a quello meramente economico ovvero nei casi in cui non sia rinvenibile alcun scopo di lucro nell'attività concretamente svolta dal soggetto utilizzatore di tali beni unitamente alla compatibilità finanziaria dell'intera operazione posta in essere (cfr Sezione Regionale di Controllo della Lombardia, delib. n. 172/2014/Par ; Sezione Regionale di Controllo per il Lazio, delib. n. 87/2014/Par)." (Corte di Conti Campania delib. n. 357 del 21-12-2016) ;

CONSIDERATO Che permangono le motivazioni a sostegno della concessione in comodato d'uso gratuito dei locali comunali richiesti, stante che le associazioni in questione, espressioni del volontariato, pongono in essere attività ad alta valenza sociale, strumentali alla realizzazione delle finalità istituzionali dell'Ente, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, costituzionalmente garantito, tese a soddisfare le esigenze della comunità locale, quale interesse pubblico che l'Amministrazione comunale intende tutelare e garantire;

RITENUTO, in conformità ed attuazione dei principi costituzionali, statutari, normativi e regolamentari nonché degli orientamenti della Corte dei Conti sopra richiamati, di concedere in comodato d'uso gratuito per la durata di anni 5 (cinque) decorrenti dalla stipula del contratto di comodato d'uso alle singole Associazioni di seguito elencate:

- a) Confraternita di Misericordia di Paternopoli i locali ubicati al 1° piano dell'immobile di proprietà comunale "Centro Sociale", sito in Paternopoli alla via Capuani, iscritto a catasto e contraddistinto con il Foglio 3 particella n. 1032 , Sub 4;
- b) Gruppo Donatori di Sangue Fratres "Luigia Sandoli" di Paternopoli, i locali ubicati al piano terra dell'immobile di proprietà comunale "Centro Sociale", sito in Paternopoli alla via Capuani, iscritto a catasto e contraddistinto con il Foglio 3 particella n. 1032 , Sub 1;
- c) Amos Paternopoli "Mimma Lapio" i locali ubicati al piano terra dell'immobile di proprietà comunale "Centro Sociale", sito in Paternopoli alla via Capuani, iscritto a catasto e contraddistinto con il Foglio 3 particella n. 1032 , Sub 3;

DATO ATTO Che del Comodato avrà il carattere essenziale della gratuità così come previsto dal codice civile, ad eccezione delle spese dell'uso dell'immobile, quali utenze idriche, telefonica, per la fornitura di energia elettrica, gas, riscaldamento, nonché delle spese per la manutenzione ordinaria tutte a carico del comodatario, così come previsto dal codice civile;

RICHIAMATO il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e succ. modd. e intt., con particolare riferimento agli artt. 3, 10 e 13 ;

RICHIAMATI gli artt. dal 1803 al 1812 del c.c., recanti disposizioni circa il comodato ;

RICHIAMATO il regolamento per l'uso dei beni di proprietà comunale, approvato con deliberazione consiliare n. 20 del 24 maggio 2007, integrato e modificato con deliberazione consiliare n. 7 del 21 marzo 2018, dichiarata immediatamente eseguibile, con particolare riferimento agli artt. 2 e 4;

RICHIAMATO il regolamento per l'istituzione dell'Albo Comunale delle Associazioni, approvato con deliberazione consiliare n. 12 del 31-03-2009, come successivamente parzialmente modificato con atto consiliare n. 6 del 19-02-2015, con particolare riferimento agli artt. 5 e 9 ;

RICHIAMATO il D.lgs. 3 luglio 2017, n. 117 recante " Codice del Terzo Settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lett. b) della legge 6 giugno 2016, n. 106", con particolare riferimento all'art. 71, comma 2 ;

RICHIAMATO lo Statuto Comunale, con particolare riferimento all'art. 44;

RITENUTA la competenza della Giunta Comunale a deliberare in merito, ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 e 48 del D.lgs. n. 267/2000 ;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica ed in ordine alla regolarità contabile, resi ai sensi dell'art. 49 – comma 1 – del D. lgs. n. 267/2000 e s.m.i. dai competenti Responsabili di Area;

PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE AFFINCHE'

DELIBERI

1) di considerare la premessa, che qui si intende integralmente richiamata e confermata, quale parte integrante e sostanziale del presente atto.

2) Di concedere, ai sensi della disposizioni normative e regolamentari, richiamate in premessa, alle singole Associazioni di seguito elencate, in comodato d'uso gratuito:

a) Confraternita di Misericordia di Paternopoli i locali ubicati al 1° piano dell'immobile di proprietà comunale "Centro Sociale", sito in Paternopoli alla via Capuani, iscritto a catasto e contraddistinto con il Foglio 3 particella n. 1032 , Sub 4;

b) Gruppo Donatori di Sangue Fratres "Luigia Sandoli" di Paternopoli, i locali ubicati al piano terra dell'immobile di proprietà comunale "Centro Sociale", sito in Paternopoli alla via Capuani , iscritto a catasto e contraddistinto con il Foglio 3 particella n. 1032 , Sub 1;

c) Amos Paternopoli "Mimma Lapio" i locali ubicati al piano terra dell'immobile di proprietà comunale "Centro Sociale", sito in Paternopoli alla via Capuani, iscritto a catasto e contraddistinto con il Foglio 3 particella n. 1032 , Sub 3;

3) Di fissare la durata del comodato d'uso in anni 5 (cinque) decorrenti dalla data di stipula del contratto, fatto salvo, in ogni caso, il diritto del Comune di richiedere la restituzione immediata dei locali in qualunque momento per sopravvenuto urgente bisogno ovvero per ragioni di pubblico interesse e/o utilità.

4) Di dare atto dell'essenziale gratuità del comodato prevista dal codice civile, fatte salve le spese per l'utilizzo dell'immobile, quali forniture di energia elettrica, gas, acqua, utenza telefonica, nonché la pulizia e l'ordinaria manutenzione dei locali, tutte a carico del comodatario, così come previsto dal codice civile;

5) Di approvare lo schema di contratto di comodato, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale.

6) Di dare atto

che, in relazione alle spese per l'utenze di servizio, l'Associazione o provvederà ad intestare a se stessa i relativi contratti di fornitura e/o servizio, oppure, un alternativa rimborserà al Comune la relativa spesa dallo stesso sostenuta ;

che il comodatario, identificato nella persona designata dall'Associazione o, in mancanza di formale designazione, nella persona del Presidente pro-tempore, è responsabile nei confronti del Comune di Paternopoli, della custodia e della conservazione dei locali concessi in comodato ;

che è fatto espresso divieto di utilizzare i locali, anche solo parzialmente e/o temporaneamente, per scopi diversi da quelli perseguiti dall'Associazione.

7)Di disporre la trasmissione della presente deliberazione, unitamente all'allegato, alle Associazioni interessate, ai sensi e per gli effetti degli artt. 7 e segg. della legge n. 241/1990 e succ.modd. e intt. ;

8)Di onerare il Responsabile dell'Area Tecnica, per gli adempimenti connessi e consequenziali, all'adozione della deliberazione, ivi compresa la sottoscrizione in nome, per conto e nell'interesse del Comune di Paternopoli del contratto di comodato;

9)Di dichiarare l'adottanda deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000.-

Paternopoli, 05-04-2018

Il Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva
f.to Geom. Di Bedetto Quirino

PARERE: Favorevole in ordine alla REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma1°, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, sulla presente proposta, si esprime Parere Favorevole, in ordine alla Regularita' Tecnica e alla Conformità e Regularità dell'azione amministrativa

Data: 05-04-2018

Il Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva
f.to Geom. Di Benedetto Quirino

PARERE: Favorevole in ordine alla REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma1°, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, sulla presente proposta, si esprime Parere Favorevole, in ordine alla Regularita' Tecnica e alla Conformità e Regularità dell'azione amministrativa

Data: 05-04-2018

Il Responsabile dell'Area Amministrativa
f.to Petruzzo Gerardo

PARERE: Favorevole in ordine alla REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma1°, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, si esprime Parere Favorevole, in ordine alla Regularita' Contabile

Data: 05-04-2018

Il Responsabile dell'Area Finanziaria
f.to Rag. Celli Luigi Mario

Del che si è redatto il presente verbale che letto e confermato viene sottoscritto.

Il Sindaco
F.to Forgione Giuseppe

Il Segretario Comunale
F.to dr. Esposito Francesco

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio online per 15 giorni da oggi.

Paternopoli, oggi 05-04-2018

L'Addetto alla Pubblicazione
F.to Fiorentino Palmira

CERTIFICATO ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 05-04-2018

- ☐ perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134 - comma 4 - D. Lgs. 267/2000)
- ☐ per decorso decimo giorno dall'inizio della pubblicazione (art. 134 - comma 3 - D. Lgs. 267/2000)

Paternopoli, li 05-04-2018

Il Segretario Comunale
F.to dr. Esposito Francesco

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Paternopoli, li 05-04-2018

L'Impiegato Incaricato
Fiorentino Palmira