

**RELAZIONE ATTIVITA' DEL PROF. ARMANDO MASUCCI
COMMISSARIO AD ACTA AMBITO TERRITORIALE SOCIALE A04
DPRC n. 37/2014**

La Regione Campania con DPRC n. 37 del 31/01/2014 nominava il prof. Armando Masucci quale Commissario ad acta (di seguito Commissario) dell'Ambito Territoriale Sociale A04 (qui di seguito per brevità Ambito), ridisegnato con DGRC n. 320/2012, con il mandato di provvedere, in sostituzione degli ordinari organi comunali, alla adozione e sottoscrizione della forma associativa per l'esercizio associato delle funzioni afferenti il sistema integrato locale degli interventi e dei servizi sociali nonché alla adozione e presentazione del Piano Sociale di Zona ai sensi della vigente legge regionale n. 11/2007.

A tal proposito, qui di seguito, si riportano i passaggi salienti.

Il Consigliere Regionale On. Antonia Ruggiero plaude alla nomina del Commissario (vedi articolo n. 1 della stampa locale datato 31/01/2014).

Con la **nota n. 1 del 06/02/14 (qui allegata)** indirizzata alla Regione Campania (alla Dott.ssa Romano, al dott. F. Romano, all'On. Stefano Caldoro ed all'On. Ermanno Russo), il Commissario, comunicava di aver preso servizio e nel contempo richiedeva con urgenza la riattivazione dei servizi sociali essenziali (*si allega nota*) sospesi sul territorio dei 15 Comuni consorziati dal 01/01/2014.

Con la **nota n. 2 del 06/02/14 (qui allegata)** indirizzata al Commissario liquidatore - dott. Raffaele D'Elia - del Consorzio Pubblico di Servizi Sociali A4, il Commissario chiedeva, al fine di meglio attuare il proprio mandato, una collaborazione nonché la disponibilità ad utilizzare gli Uffici consortili. Il Commissario liquidatore offriva la massima disponibilità a collaborare, mettendo, inoltre, a disposizione del Commissario gli Uffici consortili.

In data 06/02/2014, il Commissario incontrava il Direttore Generale dell'ASL Avellino nonché i rappresentanti istituzionali del comune di Avellino. Tra il giorno 10 e l'11 febbraio incontrava, singolarmente, anche i 15 Sindaci del Consorzio A4 e, successivamente, le 22 professionalità del Consorzio A4 - rimaste dal 01/01/2014 senza lavoro - (*vedi articoli della stampa locale n. 2 del 06/02/2014, n. 3 del 15/02 e n. 4 del 15/04/2014*).

Con la **nota n. 3 del 14/02/14** indirizzata a tutte le sigle Sindacali (CGIL, UIL, CISL, UGL): il Commissario, fissava un incontro di lavoro per Venerdì 21/02/2014 al fine di trattare le questioni connesse ai servizi ed alle professionalità dell'Ambito A04 (*si allegata nota nonché articolo n. 5 della stampa locale datato 22/02/2014*).

Il Commissario, dopo aver ascoltato i 16 Sindaci dell'Ambito A04, le OO.SS. nonché le 22 professionalità del Consorzio A4 in liquidazione, individuava nella Convenzione ex art. 30 TUEL in D.Lgs. 267/00 la forma giuridica di gestione associata dell'Ambito A04.

Con la **nota n. 4 del 25/02/14**, indirizzata a tutti i Comuni dell'Ambito A04, il Commissario, in applicazione delle indicazioni operative regionali per l'approvazione della forma associativa prot. n. 0120975 del 19.02.14, chiedeva i necessari pareri di regolarità tecnica e contabile ex art. 49 TUEL sulla proposta di recepimento e approvazione della Convenzione ex art. 30 elaborata a seguito della concertazione con gli attori locali. Il Commissario, in allegato alla nota, inoltrava la Convenzione, il Regolamento del Coordinamento Istituzionale nonché la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale (*si allega nota nonché articolo n. 6 della stampa locale del 26/02/2014 che plaude alla Convenzione targata Masucci, l'articolo n. 7 del 26/02/2014 delle OO.SS. soddisfatte della Convenzione Masucci e l'articolo n. 8 del 26/02/2014*).

**RELAZIONE ATTIVITA' DEL PROF. ARMANDO MASUCCI
COMMISSARIO AD ACTA AMBITO TERRITORIALE SOCIALE A04
DPRC n. 37/2014**

Un articolo della **stampa locale n. 9 del 27/02/2014** lancia un allarme circa dei presunti interessi oscuri sulle politiche sociali difesi da alcuni esponenti del PD nonché sulla assoluta buona fede e corretta impostazione del Commissario Masucci.

Con la **nota n. 5 del 25/02/14**, indirizzata al Comune di Avellino, il Commissario richiedeva dati e informazioni connesse alla elaborazione del Piano Sociale di Zona del nuovo Ambito A04 (*si allegata nota*).

Con la **nota n. 6 del 26/02/14**, indirizzata al Comune di Avellino, il Commissario richiedeva le credenziali per l'accesso alla piattaforma digitale regionale, la programmazione PAC nonché altra documentazione (*si allegata nota*).

Con la **nota n. 7 del 27/02/14**, indirizzata a tutti i Comuni dell'Ambito A04, il Commissario, in riferimento alla Convenzione ex art. 30 del TUEL, richiedeva la disponibilità dei dipendenti ad essere incaricati nell'ambito dell'Ufficio di Piano (*si allegata nota*).

Con la **nota n. 8 del 27/02/14**, indirizzata al Presidente S. Caldoro, il Commissario, riscontrava una nota del Comune di Avellino – la n. 10650 del 27/02/2014 (*si allegata nota*).

Il 01/03/2014 un articolo, il **n. 10**, della stampa locale, faceva voti affinché la Convenzione Masucci andasse avanti. In pari data con un articolo, il **n. 11**, il Commissario Masucci smentiva alcune imprecisioni pubblicizzate dal Comune di Pratola Serra.

Il 03/03/2014 con decreto n. 1 nominava il Gruppo di Lavoro per le attività connesse all'elaborazione del Piano Sociale di Zona dell'Ambito A04.

Tra il 4/03 ed il 10/03/2014 il Commissario approvava, con propri atti, la Convenzione ex art. 30 per ciascuno dei Comuni dell'Ambito A04.

Con la **nota n. 9 del 4/03/14** indirizzata alla Regione Campania (dott.ssa Romano), il Commissario, comunicava di aver adottato Convenzione, in attuazione del mandato ricevuto. Il Commissario precisava che il Comune di Pratola Serra non aveva rilasciato il pareri richiesti. Il comune di Avellino ed il comune di Altavilla Irpina, invece, rilasciavano i pareri favorevoli di regolarità contabile ed emettevano pareri di regolarità tecnica non conformi (*si allegata nota*).

Alcuni articoli della stampa locale, pubblicati tra il 05 marzo ed il 6 marzo 2014, il **n. 12**, il **n. 13**, il **14** ed il **n. 15**, plaudevano all'operato di Masucci.

Con la **nota n. 12 del 05/03/14**, il Commissario sollecitava il comune di Pratola Serra a trasmettere i pareri richiesti in merito alla Convenzione ex art. 30.

Con la **nota n. 13 dell'11/03/14**, il Commissario comunicava ai comuni dell'Ambito A04 ed agli Uffici regionali di aver concluso l'iter amministrativo connesso all'adozione della Convenzione e del relativo Regolamento del Coordinamento Istituzionale. In allegato venivano trasmesse le linee interpretative ed applicative della Convenzione approvata (*si allegata nota*).

Con l'**articolo n. 16 dell'11/03/2014**, Masucci pubblicizzava la conclusione dell'iter amministrativo e annunciava l'avvio della seconda parte del mandato ricevuto.

Con l'**articolo n. 17 dell'11/03/2014**, le 22 professionalità del Consorzio A4 in liquidazione si dicevano soddisfatte dei contenuti della Convenzione che tentava di salvaguardare i livelli occupazionali degli operatori che per 10 anni avevano collaborato con l'Ambito A4.

RELAZIONE ATTIVITA' DEL PROF. ARMANDO MASUCCI
COMMISSARIO AD ACTA AMBITO TERRITORIALE SOCIALE A04
DPRC n. 37/2014

Con la **nota n. 14 del 12/03/14**, indirizzata a tutti i Comuni dell'Ambito A04, il Commissario, in riferimento alla Convenzione ex art. 30 del TUEL richiedeva la disponibilità dei dipendenti ad essere incaricati nell'ambito dell'Ufficio di Piano.

Con l'**articolo n. 18 dell'12/03/2014** pubblicato sulla stampa locale, otto Sindaci dell'Ambito A04 si dicevano molto soddisfatti della Convenzione Masucci.

Con l'**articolo n. 19 dell'12/03/2014**, le OO.SS. accoglievano con favore la Convenzione e plaudevano all'operato del Commissario per la totale sinergia creata.

Con la **nota n. 15 del 19/03/14**, indirizzata alle OO.SS., il Commissario convocava il tavolo di concertazione per il 27/03/2014 - ore 09:30 - (*si allega la nota, verbale della riunione*).

Con la **nota n. 16 del 19/03/14**, indirizzata ai Dirigenti Scolastici, al Direttore Generale dell'ASL Avellino, alla Provincia, al Dirigente INPS, il Commissario fissava una riunione del tavolo di concertazione per il 27/03/2014 - ore 11:00 - (*si allegata nota, il verbale della riunione e agli articoli della stampa locale n. 20 del 21/03 e n. 21 del 27/03/2014 con i quali illustra il lavoro in corso ed annuncia la Convocazione del Coordinamento Istituzionale per il 31/03/2014*).

Il Commissario, con apposito avviso pubblico, appositamente pubblicizzato, invitava i soggetti del terzo settore al tavolo di concertazione previsto per le ore 17:00 del 27/03/2014 (*si allega l'avviso pubblico ed il verbale della riunione*).

Con l'articolo pubblicato sulla **stampa locale n. 22 del 19/03/2014**, venivano fatte alcune precisazioni circa i contenuti della Convenzione Masucci.

Con la **nota n. 17 del 20.03.14**, il Commissario richiede ai dipendenti comunali di rendersi disponibili a ricoprire un eventuale incarico nell'ambito dell'Ufficio di Piano così come previsto dalla Convenzione (*si allega nota*). Davano la proprio disponibilità n. 2 dipendenti del comune di Avellino, n. 1 dipendente del comune di S. Martino V.C., n. 1 dipendente del comune di Pietrastornina e n. 1 dipendente del comune di Montefredane.

Con la **nota n. 18 del 20.03.14** indirizzata a tutti i Comuni dell'Ambito A04, il Commissario convocava il Coordinamento Istituzionale per il giorno 31/03/2014 (*si allega nota*).

Con la **nota n. 19 del 20.03.14**, il Commissario nel completare la fase di programmazione sociale, finalizzata all'elaborazione del Piano Sociale i Zona dell'Ambito A04, richiedeva ai Comuni la compilazione di un allegato contenente alcuni dati (*si allega nota*).

Con la **nota n. 20 del 22.03.14**, indirizzata al Presidente S. Caldoro ed alla dott.ssa Rosanna Romano - Direttore Generale - Settore Politiche Sociali, il Commissario richiedeva la proroga del mandato commissariale per ulteriori 45 giorni al fine di ultimare i lavori in corso (*si allega nota*) così come convenuto nel corso della riunione tenutasi a Napoli, alla presenza della dott.ssa R. Romano e gli altri Commissari degli Ambiti A09, N33, N16, C02 e B05 (*si allega verbale della riunione tenutasi a Napoli il 17/03/2014*).

Con la **nota n. 21 del 24.03.14**, indirizzata al Comune di Avellino, il Commissario richiedeva ulteriori dati (*si allega nota*).

Con la **nota n. 22 del 26.03.14**, indirizzata al comune di Cervinara, il Commissario richiedeva dati circa i minori allontanati comunali (*si allega nota*).

RELAZIONE ATTIVITA' DEL PROF. ARMANDO MASUCCI
COMMISSARIO AD ACTA AMBITO TERRITORIALE SOCIALE A04
DPRC n. 37/2014

Con la **nota n. 23 del 26.03.14**, indirizzata al comune di Grottolella, il Commissario richiedeva dati circa i minori allontanati comunali (*si allega nota*).

Il Comune di Avellino impugna innanzi al TAR Salerno (**RG. n. 684/2014**), per l'annullamento previa sospensione cautelare e adozione di misure monocratiche ex art. 56 cpa, la Delibera n. 1 del 10/03/2014 del Commissario con la quale veniva approvata la Convenzione e gli atti connessi. La notifica al Commissario è datata 31/03/2014. Il TAR Salerno, con decreto n.177/2014 respinge la sospensiva.

Con la **nota n. 24 del 28.03.14** (*qui allegata*) indirizzata al Comune di Avellino, il Commissario richiedeva ulteriori dati, ed in particolare, la programmazione a valere sui fondi PAC (Piano di Azione e Coesione).

Con la **nota n. 25 del 29/03/2014** (*qui allegata*), il Commissario confermava l'eventuale convocazione del Coordinamento Istituzionale in seconda convocazione per il 02/04/2014.

L'articolo pubblicato sulla **stampa locale n. 23 del 30/03/2014**, a cura del Sindaco di Capriglia Irpina, incoraggia il Sindaco di Avellino ad uscire dall'Ambito A04 a seguito del diniego della sospensiva dal TAR Salerno.

In data 31 marzo 2014 si tiene il Coordinamento Istituzionale. Con delibera n. 1 viene nominato il Presidente dell'Ambito. Con delibera n. 2 viene nominato il Vice-Presidente. Con delibera n. 3 viene nominato il Coordinatore p.t..

Con l'articolo pubblicato sulla **n. 24 del 31/03/2014** si plaude al fatto che i servizi sociali e socio-sanitari possono finalmente ripartire.

Con decreto n. 2 del 01/04/2014, il Commissario approvava l'avviso di selezione del Coordinatore del nuovo Ambito A04 e disponeva la relativa pubblicazione nei modi e temine di legge. I colloqui dei candidati dovevano avere inizio il 23/04/2014. Con decreto n. 3 del 22/04/2014, opportunamente pubblicizzato, l'avvio del colloquio veniva fissato al 19/05/2014. Le candidature pervenute al protocollo erano n. 3.

Con la **nota n. 26 del 02/04/2014** (*qui allegata*), il Commissario inviava al Presidente del nuovo Ambito A04 n. 2 note del Comune di Avellino, che recavano, stranamente, lo stesso protocollo ma con contenuti diversi (*note n. 17226 del 01/04/2014 qui allegate*).

Con la **nota n. 1 del 01/04/2014** il nuovo Presidente dell'Ambito A04 convocava con urgenza il Coordinamento Istituzionale per il 02/04/2014 con all'o.d.g. l'approvazione del progetto per la realizzazione del Centro antiviolenza al fine di non perdere i fondi all'uopo assegnati dalla Regione Campania nonché la programmazione sociale dell'Ambito A04 (*vedi nota di convocazione del C.I. allegata, le delibere del C.I. n. 5 e 6/2014*).

Con la nota n. 5 del 2/04/2014 il nuovo Presidente dell'Ambito A04 convocava il Coordinamento Istituzionale per il 09/04/2014 con all'o.d.g., in particolare, il riavvio dei servizi (*vedi nota di convocazione del C.I. allegata*).

Il 04/04/2014 il Commissario inviava agli Uffici regionali una PEC lamentando il fatto che la piattaforma digitale della Regione Campania, sulla quale caricare la programmazione connessa al Piano Sociale di Zona, fosse bloccata dal 01 aprile 2014 (*si allega copia della PEC*). In data 07 aprile il Commissario sollecitava la riattivazione della piattaforma digitale (*si allega copia della PEC*). La piattaforma veniva riattivata per qualche giorno e richiusa subito dopo tant'è in data 15 aprile 2014 il Commissario rinviava agli Uffici regionali un'ulteriore PEC contenente la richiesta per lo sblocco della piattaforma (*si allega copia della PEC*). La

RELAZIONE ATTIVITA' DEL PROF. ARMANDO MASUCCI
COMMISSARIO AD ACTA AMBITO TERRITORIALE SOCIALE A04
DPRC n. 37/2014

piattaforma digitale non è stata mai più attivata e gli Uffici regionali non hanno mai riscontrato le richieste di cui innanzi. Di fatto, quindi, la programmazione del Piano Sociale di Zona benché completata non è mai potuta essere caricata determinando una incomprensibile perdita di tempo ed una impossibilità di riavviare i servizi sociali a favore dei cittadini dell'Ambito A04. In merito il gruppo di lavoro, costituito dal Commissario, aveva provveduto a far sottoscrivere sia l'Accordo di Programma di approvazione della programmazione (al Commissario, all'ASL Avellino ed alla Provincia di Avellino) sia l'Accordo di Programma con gli Istituti scolastici.

Con decreto n. 1 del 01/04/2014 il nuovo Presidente dell'Ambito A04 decretava la nomina del nuovo Dirigente - Coordinatore p.t. dell'Ambito A04.

Con decreto n. 1 del 01/04/2014 il nuovo Coordinatore, tra le disponibilità pervenute, in ottemperanza a quanto previsto dalla Convenzione, nominava il dott. Gianluigi Marotta, Dirigente del Comune di Avellino – capofila, quale Responsabile del Servizio finanziario dell'Ufficio di Piano, fino all'insediamento del nuovo Coordinatore e la sig.ra Maria Grazia Spagnuolo, dipendente del Comune di Avellino – capofila, quale Referente contabile dell'Ufficio di Piano, fino all'insediamento del nuovo Coordinatore. Condizionando dette nomine all'acquisizione dei relativi nulla osta

Il comune di Avellino con nota n. 18256S del 03/04/2014 negava il nulla osta ex art. 53 – D. Lgs. 165/2001 ai dipendenti di cui innanzi per carenza di personale (**vedi nota qui allegata ed articolo correlato n. 25 del 07/04/2014 pubblicato sulla stampa locale**).

Con decreto n. 2 del 03/04/2014, in considerazione del diniego del nulla osta del comune di Avellino, il nuovo Coordinatore nominava Responsabile del Servizio finanziario dell'Ufficio di Piano il dipendente del comune di Montefredane rag. Ivo Festa.

L'articolo pubblicato sulla **stampa locale n. 26 del 03/04/2014** evidenziava il fatto che Avellino fosse fuori dall'Ufficio di Piano.

L'**articolo n. 27 del 05/04/2014** mette in rilievo il comportamento assurdo del PD provinciale che deferiva alla Commissione di garanzia il vice-sindaco del comune di Pietrastornina per aver partecipato alle sedute del Coordinamento Istituzionale permettendo il raggiungimento del numero legale (9 Comuni su 16).

La Regione Campania con nota n. 20140243554 del 07/04/2014 (**qui allegata**) bacchettava il comune di Avellino per la decisione di erogare i servizi senza far riferimento alla Convenzione approvata dal Commissario Masucci e senza programmare il tutto nell'ambito del Coordinamento Istituzionale. Si evidenzia che, in merito, Avellino non ha mai preso parte ai lavori del Coordinamento Istituzionale (**vedi articoli della stampa locale n. 28 dell'8/04/2014 e n. 29 del 12/04/2014**).

Con la **nota n. 27 del 07/04/2014 (qui allegata)**, il Commissario richiedeva al Comune di Avellino ulteriori dati e chiarimenti connessi all'elaborazione del Piano Sociale di Zona.

Con la **nota n. 28 del 07/04/2014 (qui allegata)**, il Commissario richiedeva all'ASL Avellino dei dati connessi ai servizi domiciliari integrati.

Con la **nota n. 29 del 09/04/2014 (qui allegata)**, il Commissario invitava le OO.SS. ad un incontro di lavoro per il 16/04/2014 ore 18:00. L'incontro con le OO.SS., per motivi organizzativi, si è tenuto il 22/04/2014 (**vedi firme allegate e articolo stampa locale n. 30 del 23/04/2014 con il quale le OO.SS. rilevavano l'impegno della gestione commissariale dell'Ambito A04**).

**RELAZIONE ATTIVITA' DEL PROF. ARMANDO MASUCCI
COMMISSARIO AD ACTA AMBITO TERRITORIALE SOCIALE A04
DPRC n. 37/2014**

Con la **nota n. 30 del 09/04/2014** (*qui allegata*), il Commissario invitava il terzo settore ad un incontro di lavoro per il 16/04/2014 ore 18:30.

Con la **nota n. 31 del 10/04/2014** (*qui allegata*), il Commissario chiedeva alla Provincia di Avellino di sottoscrivere gli atti connessi all'Ambito A04.

Con la **nota n. 35 del 14/04/2014** (*qui allegata*), il Commissario sollecitava l'ASL Avellino a compilare la scheda 3.7 relativa ai dati socio-sanitari.

In data 17/04/2004 il comune di Avellino notificava un ulteriore atto, motivi aggiunti al ricorso NRG:684/2014 innanzi al TAR Salerno, sezione II, per l'annullamento, previa sospensione cautelare e adozione di misure monocratiche ex art. 56 cpa. Il TAR Salerno con Decreto n. 224 del 18/04/2014 accoglie la sospensiva e fissa la trattazione collegiale al 15/05/2014. Con Ordinanza collegiale n. 826/2014 veniva trasferito, infine, il procedimento *de quo* innanzi al TAR Napoli per incompetenza territoriale.

Con la **nota n. 37 del 22/04/2014** (*qui allegata*), il Commissario chiedeva al Comune di Avellino di compilare la scheda 3.7 di competenza.

Con la **nota n. 39 del 28/04/2014** (*qui allegata*), il Commissario convocava, per il 05/05/2014, le OO.SS. per illustrare i contenuti del Piano Sociale di Zona definitivo, elaborato in collaborazione con il Gruppo di Lavoro nominato con decreto n. 1 del 03/03/2014.

La Regione Campania con decreto n. 108 del 30/04/2014 nominava un nuovo Commissario ad acta senza indicarne le motivazioni. In merito, è opportuno sottolineare che l'incarico degli altri n. 4 Commissari ad acta venivano rinnovati mentre il Commissario Masucci veniva sostituito dal dott. Raffaele Scognamiglio, incaricato per ulteriori 60 giorni, a pochi giorni dal raggiungimento degli obiettivi fissati nell'ambito del mandato ricevuto dal prof. Masucci.

Con gli articoli pubblicati sulla **stampa locale n. 31 del 30/04/2014 e n. 32 del 02/05/2014** a firma delle OO.SS., veniva espresso un totale dissenso rispetto al cambio del Commissario.

Agli inizi di maggio 2014, il comune di Pratola Serra notificava innanzi al TAR Napoli il ricorso per l'annullamento, previa sospensione, della delibera n. 1 del 10/03/2014 di approvazione della Convenzione ex art. 30 e degli atti connessi.

Con l'articolo pubblicato sulla **stampa locale n. 32 bis del 04/05/2014** una nota di un circolo, il circolo FOA, "politicamente orientato", chiede chiarezza sulla scelta compiuta di non rinnovo al prof. Masucci soispettando che tale scelta possa essere stata compiuta nell'interesse esclusivo di qualcuno.....

Con l'articolo pubblicato sulla **stampa locale n. 33 del 07/05/2014** a firma di n. 8 Sindaci viene pubblicata una nota, inviata al Presidente Caldoro, con la quale impugnavano e contestavano il decreto n. 108 del 30/04/2014 con il quale veniva nominato il nuovo Commissario.

Il nuovo Commissario dimentica di nominare la Commissione di selezione del Coordinatore dell'Ambito i cui colloqui doveva tenersi il 19/05. Di fatto la seduta è andata deserta nonostante la presenza dei candidati (**vedi articolo stampa locale n. 34 del 19/05/2014**).

Infine, l'articolo n. 35 del 12/05/2014, pubblicato sulla stampa locale, evidenziava che il Commissario fosse stato revocato con un colpo di mano **perché non piegatosi agli interessi personali di una politica clientelare**.